Сводка предложений по итогам публичного обсуждения проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87»

ID проекта: **00/04-23303/02-15/67-8-3**

Ссылка на проект: http://regulation.gov.ru/project/23303.html?point=view\_project&stage=2&stage\_id=16457

Дата проведения публичного обсуждения: **2015-02-18 - 2015-03-05**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **06.03.2015 в 19:41**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Результат рассмотрения позиции разработчиком позиций участников обсуждения** | **Комментарии разработчика** |
| 1 | Павлова Юлия Николаевна | 1. В новой редакции второго предложения абзаца 2 пункта 30 юридико-лингвистическая неопределенность - индивидуальные индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ отнесены к сметным нормативам.  В соответствии с Классификацией сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденной приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 04.12.2012 N 76/ГС, индексы не являются сметными нормативами. Аналогичный ответ дан и в письме Минрегиона России от 29.04.2010 № 13478-СД/10.  Минрегионом России, Госстроем России индексы не утверждаются (как это предусмотрено для сметных нормативов), а рекомендуются к применению письмами.  В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:  1. В тексте убрать скобки и «в том числе», т.е. изложить: «Разработка и применение индивидуальных сметных нормативов, а также индивидуальных индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ, предназначенных для строительства конкретного объекта ....» и далее по тексту. | Не принимается | Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждено нормативным правовым актом более высокой юридической силы – постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, а классификация утверждена ведомственным нормативным правовым актом. |
| 2 | Госкорпорация «Росатом» | Госкорпорацией «Росатом» в рамках независимой антикоррупционной экспертизы рассмотрен опубликованный 18.02.2015 на Едином портале www.regulation.gov.ru проект изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» и предлагается изложить его в следующей редакции:  «Разработка и применение индивидуальных сметных нормативов (в том числе индивидуальных индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ), предназначенных для строительства конкретного объекта по предусматриваемым в проектной документации технологиям производства работ, условиям труда и поставок ресурсов, отсутствующим или отличным от технологий, учтенных в сметных нормативах, содержащихся в федеральном реестре сметных нормативов, осуществляется исключительно по отдельному решению Правительства Российской Федерации, при финансировании за счет средств федерального бюджета.  Данное положение постановления Правительства Российской Федерации не распространяются на случаи, при которых финансирование объектов осуществляется за счет внебюджетных средств». | Не принимается | в соответствии с пунктом 30 Положения сметная документация на строительство объектов капитального строительства, финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, составляется с применением сметных нормативов, включенных  в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета.  Таким образом, сметные нормативы, в том числе индивидуальные, включенные в федеральный реестр сметных нормативов, применяются  в обязательном порядке только для строительства объектов капитального строительства, финансируемого полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета. |
| 3 | АНО «НЦ НЭПД и РИИ» | Изучив Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87» Автономная некоммерческая организация «Национальный центр Негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее - АНО «НЦ НЭПД и РИИ») направляет свои замечания:  Отдельное решение Правительства Российской Федерации по разработке и применению индивидуальных сметных нормативов (в том числе индивидуальных индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ), предназначенных для строительства конкретного объекта по предусматриваемым в проектной документации технологиям производства работ, условиям труда и поставок ресурсов, отсутствующим или отличным от технологий, учтенных в сметных нормативах, содержащихся в федеральном реестре сметных нормативов может распространяется только на объекты капитального строительства, финансируемые с привлечением средств федерального бюджета, поскольку к полномочиям Правительства не относится принятие решение в отношении объектов частных инвесторов. | Не принимается | См. п 2 |
| 4 | ООО «Госнорматив» | Рассмотрев проект постановления правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87», считаем необходимым дополнить проект разъяснениями о том, что данное постановление распространяется только на объекты капитального строительства, финансируемые с привлечением средств федерального бюджета, поскольку к полномочиям Правительства не относится принятие решение в отношении объектов строительства финансируемых частными инвесторами. | Не принимается | См. п 2 |
| 5 | Губанов Виталий Алексеевич | Этих мер не достаточно, в Пензенской обл. редко используются индивидуальные нормативы. У РЦЭЦС другой способ регуляции стоимости бюджетных объектов. На каждый объект разрабатывается индивидуальный индекс, которым корректируется стоимость в нужную сторону.  Методика расчета никому не раскрывается. По информации подрядчиков на один и тот же объект разница в индексе доходит до 1-1,5. (пример 4,1 и 5,2).  К тому же стоимость разработки индекса составляет от 2000р до 10000р в зависимости от объекта.  Если учесть официальную статистику РЦЭЦС (с их сайта), то получается по минимальным подсчетам дополнительные затраты Бюджета (а именно он в конечном итоге оплачивает это удовольствие) составили: 2000р. за индекс \* 5000р. индексов в год = 10 000 000р.  Предложение. Необходимо ввести единые критерии индексации объектов, которые строятся за счет средств федерального и регионального бюджета. А необходимость разработки индивидуальных индексов, так же как и нормативов передать оставить «исключительно по отдельному решению Правительства Российской Федерации» или Правительства Пензенской области. | Не принимается | Не является предметом Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 |
| 6 | Михаэлис Кристина Витальевна | Указанным проектом Постановления Правительства во исполнение пункта 7 раздела II Протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 4 «предлагается внести изменение в положение, предусматривающее возможность разработки и применения индивидуальных сметных нормативов (в том числе индивидуальных индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ), предназначенных для строительства конкретного объекта по предусматриваемым в проектной документации технологиям производства работ, условиям труда и поставок ресурсов, отсутствующим или отличным от технологий, учтенных в сметных нормативах, содержащихся в федеральном реестре сметных нормативов, осуществляется исключительно по отдельному решению Правительства Российской Федерации» (пояснительная записка к проекту Постановления Правительства) путем изменения положений абзаца 2 пункта 30 Положения о составе проектной документации и требованиях к их содержанию (Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87), а именно второго предложения (выделено жирным шрифтом) (далее – Положение):  «Сметная документация на строительство объектов капитального строительства, финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, составляется с применением сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета. **Если в указанном федеральном реестре отсутствуют необходимые сметные нормативы, по решению заказчика строительства в установленном порядке могут разрабатываться индивидуальные сметные нормативы.**»  Положения указанного абзаца предлагается изложить в следующей редакции (изменения выделены жирным шрифтом):  «Сметная документация на строительство объектов капитального строительства, финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, составляется с применением сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета. **Разработка и применение индивидуальных сметных нормативов (в том числе индивидуальных индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ), предназначенных для строительства конкретного объекта по предусматриваемым в проектной документации технологиям производства работ, условиям труда и поставок ресурсов, отсутствующим или отличным от технологий, учтенных в сметных нормативах, содержащихся в федеральном реестре сметных нормативов, осуществляется исключительно по отдельному решению Правительства Российской Федерации.**».  Внесение указанных изменений никак не меняет и не ликвидирует имеющиеся проблемы, связанные с разработкой ИСН. Текстуально заказчик строительства исключается как структура, имеющая профессиональную и управленческую ответственность и обязанность, а также права и возможности, оказывать влияние на решение вопросов о необходимости разработки соответствующих нормативов, сопровождение разработки и последующего внедрения в производство, а значит – выступать гарантом целевого и эффективного расходования выделяемых на строительство бюджетных средств на всех стадиях инвестиционного процесса.  Указанные изменения дают возможность подрядным проектным и строительным организациям, минуя заказчика напрямую лоббировать свои коммерческие интересы, так как за рамками настоящего проекта Постановления Правительства остаются вопросы взаимодействия ответственных участников строительного процесса.  Предельно важным является тот факт, что изменение ответственного лица, оформляющего решение о разработке того или иного ИСН не решает проблем, касающихся отсутствия утвержденной методики разработки сметных нормативов, квалифицированных специалистов в области технического нормирования, несовершенной схемы взаимодействия участников строительного процесса, проверяющих и контролирующих структур.  Действующая система сметного нормирования и ценообразования представляет собой сложную структуру, требующую, кроме прочего, глубоких профессиональных экономических, технических знаний, методологического и аналитического опыта, знаний законодательства в области трудового, налогового, гражданского права, а также соответствующих навыков, необходимых для эффективного решения имеющихся в строительной отрасли проблем.  Так, в настоящее время, не существует ни одного методического документа, содержащего в себе описание существующих методов технического нормирования, их содержания и порядка применения, обоснования и оформления результатов проводимых исследований и разработок, методов внедрения, наблюдения и актуализации разработанных нормативов.  Единственным методическим документом, регламентирующим разработку элементных сметных норм и содержащим весьма поверхностные указания о порядке разработки ЭСН, а именно исключительно общие правила их оформления и формирования, являются Методические указания о порядке разработки государственных элементных сметных норм на строительные, монтажные, специальные строительные и пусконаладочные работы (МДС 81-19.2000), внесенные в Федеральный реестр сметных нормативов от 03.12.2010 под регистрационным номером № 136 как **временно действующий** государственный сметный норматив.  На сегодняшний день в строительной отрасли не используются методы научной организации труда (НОТ), не применяются фундаментальные принципы технического нормирования, позволяющие наиболее точно и обоснованно описать исследуемые технологические процессы.  Таким образом, внесение указанных в проекте Постановления Правительства изменений в Положение о составе проектной документации и требованиях к их содержанию не способствует решению существующих проблем в области разработки и утверждения ИСН и сметных нормативов в целом, касающихся, в том числе, достоверности и прозрачности формирования соответствующих показателей. Указанные изменения не исключат возможность увеличения стоимости строительства в интересах соответствующих коммерческих организаций, а скорее легализуют и укоренят ее путем исключения заказчика из процесса решения вопросов по разработке ИСН.  Также, следует обратить внимание, что пояснительная записка к проекту Постановления Правительства не содержит ни одного основания на внесение указанных изменений в Положение.  Указанное заседание Правительства Российской Федерации, состоявшееся 5 февраля 2014 года, не имело на повестке дня вопросов, связанных со стоимостью строительства, ценообразованием, нормированием и (или) иных имеющих отношение к указанному вопросу проблем. А имеющиеся в открытом доступе решения по итогам данного заседания ни напрямую, ни косвенно не затрагивали вопросов стоимости строительства, осуществляемого полностью или частично за счет средств федерального бюджета.  Отдельно следует отметить, что исполнение положений, указанных в пункте 7 раздела II Протокола заседания Правительства РФ от **5 февраля 2014** г. № 4 даже при его наличии, а именно подготовка проекта Постановления Правительства РФ на корректировку ОДНОГО предложения, заняло **более одного года**. | Не принимается | Предлагаемые изменения в полной сере соответствуют поручению Правительства Российской Федерации, содержащемуся в пункте 7 раздела II Протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 4. |
| 7 | Лагаева Валентина Петровна | Изменения распространяются на сметную документацию на строительство объектов капитального строительства, финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета.  Предложения по проекту НПА:  Устанавливается, что разработка и применение индивидуальных сметных нормативов осуществляются исключительно по отдельному решению Правительства Российской Федерации. Однако при этом не предусмотрен порядок принятия отдельного решения Правительства Российской Федерации, а самое главное – не установлены сроки на принятие указанного решения. В отсутствие регулирования порядка принятия отдельного решения возможно затягивание процесса заключения договора на строительство.  Кроме того, отдельное решение Правительства РФ по каждому случаю применения индивидуальных сметных нормативов ограничивает установленное Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» право заказчика на установление начальной (максимальной) цены контракта, в том числе, с применением проектно-сметного метода (статья 22).  Важно также учитывать то обстоятельство, что Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не установлено право Правительства Российской Федерации на принятие решений по определению цены закупки. В соответствии со статьей 3 вышеуказанного закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Представляется, что указанный принцип в полной мере позволяет не допустить перерасхода денежных средств, в то время как рассматриваемый проект постановления Правительства Российской Федерации может создать препятствия для применения заказчиками понижающих коэффициентов, а следовательно, увеличить расходы на строительство. | Не принимается | Предлагаемые изменения в полной сере соответствуют поручению Правительства Российской Федерации, содержащемуся в пункте 7 раздела II Протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 4. |